

深入学习贯彻习近平生态文明思想 推动以国家公园为主体的自然保护地体系建设行稳致远

——学习贯彻习近平总书记致第一届国家公园论坛贺信精神一周年座谈会发言摘登

编者按

8月18日,学习贯彻习近平总书记致第一届国家公园论坛贺信精神一周年座谈会在西宁召开。会议深入学习贯彻习近平生态文明思想,重温习近平总书记贺信,总结一年来贯彻落实贺信精神的实践成果,推动以国家公园为主体的自然保护地体系建设行稳致远。座谈会上,国家林草局总经济师杨超,自然资源部

国土整治中心副主任罗明,中国科学院科技促进发展局副局长孙命,中国工程院院士、北京林业大学原校长尹伟伦,中国科学院院士、青海大学校长王光谦,北京林业大学草业与草原学院常务副院长、教授董世魁作了发言。本报特摘登他们的精彩发言,以飨读者。

努力推动建立国家公园体制 迈上新台阶

国家林草局总经济师 杨超

2019年8月,在西宁成功举办第一届国家公园论坛,习近平总书记专门发来贺信,对坚持绿水青山就是金山银山和山水林田湖草系统治理理念,实行国家公园体制提出了新的要求。一年来,青海省委、省政府全力推进三江源、祁连山两个国家公园体制试点,并在全国率先启动以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设,勇于先行先试,善于探索创新,为生态文明建设改革尤其是建立国家公园体制进行了有益探索,在全国起到了积极示范作用。从全国来看,一年来各试点省坚决贯彻党中央、国务院决策部署,试点工作取得了明显成效。

一是明确了国家公园的主体地位。党的十八届三中全会提出建立国家公园体制以后,中央相继出台文件部署开展国家公园体制试点、印发《总体方案》和《指导意见》,确立了国家公园在我国自然保护地体系中的主体地位。二是体制机制不断完善。国家林草局高度重视建立国家公园体制试点工作,切实履行国家公园主管部门主体责任,进一步加强对国家公园体制试点的统一管理。10个国家公园试点

单位均组建了统一的管理机构,并在领导协调机制、综合执法机构、分级行使全民所有自然资源资产所有权等方面进行了积极探索。

三是生态保护成效凸显。各试点区坚持把生态保护摆在第一位,开展自然资源本底调查,编制实施总体规划,明确各类自然资源保护管理目标。

四是人与自然和谐共生。各试点区积极与周边社区协调,通过实施生态补偿和项目支持,推动原住民就地就业,保障了收入不降低、生活质量不下降。

五是支撑保障力度不断加大。国家林草局协调国家发改委在2017—2020年通过中央预算内项目安排国家公园专项资金38.69亿元,协调财政部在2017—2019年通过中央对地方一般性转移支付资金安排各试点省共约9.8亿元,并自2020年起将国家公园补助列入专项转移支付范围,年度预算安排资金10亿元。各试点区也进一步加强法制建设,完善技术标准,特别是青海省与国家林草局建立的国家公园示范省领导小组机制,为青海国家公

园建设提供了有力保障。

为圆满完成试点任务,迫需要我们进一步改进国家公园试点工作。

一是全面启动评估验收工作,并有针对性地研究提出切实可行的改进措施。

二是坚持实事求是的原则,在规划落地、社区协调、移民搬迁、产业融合发展等方面,充分听取和尊重地方意见。

三是秉承科学建园的理念,在规划编制、资源监测、标准制定等方面要依托专家进行充分论证,强化科技支撑,进一步提升国家公园的建设管理水平。

四是中央有关部门要进一步改善和加强对国家公园试点工作的指导,抓紧出台《关于规范国家公园管理机构设置意见》。

五是充分发挥各类媒体的宣传作用,广泛宣传国家公园理念,引导各方面力量,特别是当地群众积极参加国家公园建设,持续办好国家公园论坛,广泛借鉴国外成功经验,不断提升我国在全球生态治理方面的国际影响力。

探索国家公园再野化和基于自然的解决方案

自然资源部国土整治中心副主任 罗明

习近平总书记在贺信中说三江源国家公园是中国第一个国家公园体制试点,中国坚持绿水青山就是金山银山理念,坚持山水林田湖草系统治理,实行国家公园体制,阐明了国家公园试点的重大意义。同时指出国家公园试点的目的,第一是保持自然生态系统的原真性和完整性;第二是保护生物多样性;第三是保护生态安全屏障;第四是为后代留下自然资源;第五是保护自然生态、建设美丽中国和促进人与自然和谐共生。可见,国家公园建设是“构建国土空间开发保护制度”的重要内容,是贯彻落实坚持人与自然和谐共生、绿水青山就是金山银山、良好生态环境是最普惠的民生福祉、山水林田湖草是生命共同体,用最严格制度、最严密法治保护生态环境,共谋全球生态文明建设生态文明六大理念的重要载体。

对我们国土整治与生态修复从业

者来讲,它还是生态修复的最重要的参照生态系统,是目标、是查找问题的对照,也可能是解决问题的百宝箱。希望国家公园建设在保护优先、自然恢复为主尤其是自然恢复范式、案例上多出经验。

借鉴国外理念与经验,国际上国家公园生态修复先进理念有再野化与基于自然的解决方案。再野化就是一种动态和面向过程的生态修复方式,通过修复各种相互关联的生态过程,让其相互促进,同时减少或逐渐消除人为干预,修复复杂生态系统,使其重具自我维持的能力。再野化还强调对没有人干预的纯自然和生态系统的情感体验及认知的重要性。虽然传统生态修复项目通常最大限度减少人为干预,但许多科学家和从业人员仍然认为,一定程度的人为管理还是必要的,这种管理通常用以替代因人类活动而丧失的生态过程,或维护文化景观。

基于自然的解决方案,2009年,世界自然保护联盟(IUCN)在联合国气候变化框架公约(UNFCCC)中,引入基于自然的解决方案,并将其定义为“保护、可持续管理、修复自然和改变了的生态系统行动,以生态适应性的方式应对社会挑战,同时提高人类福祉和生物多样性”。2013年,欧盟委员会指出基于自然的解决方案是受到自然启发、由自然支持或仿效自然的行动,在具有成本效益的同时,兼具环境、社会和经济效益,并有助于建立气候变化下具有韧性的社会生态系统,同时成为其优先工作领域并纳入“地平线2020”(Horizon 2020)研究计划,以便更大规模地开展研究和试点。基于自然的解决方案强调设计基于尺度、强调适应性管理、强调利益相关方广泛参与的理念都可供国家公园生态修复借鉴。

为构建人与自然和谐共生的全球生态环境 保护共同体贡献“青海力量”

中国工程院院士 尹伟伦

2019年8月19日,第一届国家公园论坛在西宁召开,习近平总书记发来贺信,从战略和全局的高度深刻阐述了推进国家公园体制的重要意义、理念、目的、内涵和方法路径,表明了中国政府在携手创造世界生态文明的美好未来、推动构建人类命运共同体的鲜明态度。贺信让我们倍感振奋、备受鼓舞,更加坚定了建立以国家公园为主体的自然保护地体系的重任担当和信心决心,也为青海做好生态建设各项工作进一步指明了前进方向。

青海省委省政府始终以习近平生态文明思想为引领,坚决贯彻落实习

近平总书记贺信精神,立足总书记对青海提出的“最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力在生态”的省情要求,严格落实习近平总书记对青海“扎扎实实推进生态环境保护”的殷切嘱托,以国家公园示范省建设为总抓手,带领全省各族人民,坚持实施生态保护优先,推动高质量发展,创造高品质生活的战略,实现了从全国第一个国家公园体制试点省、双国家公园体制试点省,到以国家公园为主体的自然保护地体系示范省的一次次重大飞跃。今年,我国首个国家公园将在青海建园,这将开启中国建设国家

公园的新纪元,也是中国为全球生态文明建设做出的又一重大贡献,是一件具有里程碑意义的大事。

这里,也建议青海要始终深刻认识到在国家生态安全屏障中的重要地位,进一步学深悟透习近平生态文明思想,并坚定不移地落实、落细、落透,始终保持生态文明建设战略定力,坚定不移地走“生态优先、绿色发展”之路,做好地球“第三极”的守护者,为打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国做出“青海贡献”,为构建人与自然和谐共生的全球生态环境保护共同体贡献“青海力量”。

依托人才培养 推动国家公园建设

中国科学院科技促进发展局副局长 孙命

8月19日是习近平总书记致第一届国家公园论坛贺信一周年。一年来,青海省委省政府深入贯彻习近平生态文明思想和致第一届国家公园论坛贺信精神,坚持绿水青山就是金山银山理念,坚持山水林田湖草系统治理,立足“三个最大”省情定位,贯彻落实“四个扎扎实实”重大要求,深入推进“一优两高”,守护好三江之源、守护好中华水塔,有效保护我国自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性,稳步推动国家公园示范省建设,为全国生态文明建设贡献着青海智慧、创造着青海经验。

中国科学院高度重视国家公园体制试点工作,2018年与青海省人民政府共建了“中国科学院三江源国家公园研究院”,研究院自成立以来,在青海省与中科院的悉心指导和大力支

持,在省科技厅、三江源国家公园管理局的积极参与下,取得了一定的阶段性的成绩,先后制定了《中国科学院三江源国家公园研究院发展规划》,启动了“中国科学院青海省人民政府三江源国家公园联合研究专项”。研究院通过扩大合作,调整研究方向,联合参与单位科研力量,初步形成国家公园研究的战略科技力量,已经取得阶段性成果;研究院务实创新,启动了体制机制改革,通过四大举措(理事会、专家咨询委员会、联合研究专项、研究院机构调整),切实推动研究院实体化运行;同时研究院持续探索,争取国家奖项,加大人才引进力度,努力培养国家公园研究的杰出人才,推进平台建设(种质资源库、国家公园数字展示平台、二次科考青海基地建设等),通过联合专项实施、平台建设和人才培养,

推动建立国家公园建设与生态保护科技支撑共建共享机制;研究院紧盯国家公园科技需求,已完成三江源国家公园体制试点中科技支撑任务,将继续为青海省国家公园示范省建设及全国其他国家公园建设提供有力的科技支撑,成为国际知名的国家公园研究机构。

总之研究院将继续以三江源国家公园等国家公园的科学问题及需求为导向,开展生物多样性保护、“山水林田湖草”生态系统功能与过程、生态环境承载力、生物资源可持续利用、生态旅游与环境教育及管理体制机制等方面研究,从基础研究、技术突破、模式集成、生态监测、体制机制等方面开展全链条设计,为三江源国家公园建设乃至青海省国家公园示范省建设提供科技支撑。

建设国家公园省 保护草原生物多样性

北京林业大学草业与草原学院常务副院长、教授 董世魁

作为一名长期从事青藏高原(尤其是三江源)高寒草地生态保护与恢复研究的科技工作者和教育工作者,习近平总书记的贺信指明了生态保护的行动方向和行动指南,让人倍感振奋、备受鼓舞。在草地生态保护与恢复领域,可以从三个方面践行习近平总书记致第一届国家公园论坛的贺信精神。

一、实行国家公园体制,保持中国典型的草原生态系统原真性和完整性,保护草原生物多样性

草原是我国面积最大的陆地生态系统,青海省草原面积占国土面积的50%以上,也是全省面积最大的生态系统。在青藏高原高海拔地区,分布着具有垂直地带性的高寒草原(也是青海省的主要草原类型),三江源地区分布的藏原羚、藏羚羊和野牦牛等,具有较高的保护价值。因此,建设草原类国家公园,可以有效促进中国草原生

态系统的原真性和完整性的保持,有力推进草原生物多样性的保护。

二、建立以国家公园为主体的自然保护地体系,有助于实现草原生态系统保护与利用的协调发展

2019年6月中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》依据自然保护地按生态价值和保护强度高低依次分为国家公园、自然保护区和自然公园三级体系。草原类国家公园和自然保护区主要对少数具有代表性的草原生态系统、草原生物多样性的集中分布区和珍稀濒危动植物的栖息地保护为主,兼顾草原资源的可持续利用;草原自然公园则以生态保护和合理利用示范为主要目的,兼顾草原生态旅游、科研监测、宣传教育等功能。通过三级保护体系的建设,可以促进草原资源的合理利用和有效保护,实现草原生

态系统保护与利用的协调发展。

三、推行国家公园体制,有利于保障山水林田湖草系统治理,促进自然生态保护

草原和森林、湿地、河流、湖泊、荒漠、农田一样是国土空间的重要组成部分,也是山水林田湖草生命共同体的主要组分。青海省三江源国家公园是我国第一个得到批复的国家公园体制试点,也是试点中面积最大的一个国家公园,总面积12.31万平方公里,其中草原占70%以上(8.69万平方公里)。三江源国家公园实行集中统一高效的生态保护规划、管理和执法,可以实现以草原为主体的综合生态保护与建设,保障山水林田湖草生命共同体的系统治理,保护三江源这个中华民族的生命之源、生态之本、文化之根,推进自然生态保护、美丽中国建设以及人与自然的和谐共生,为全国国家公园体制建设提供范例。

着眼科技创新 助力国家公园示范省建设

中国科学院院士、青海大学校长 王光谦

一、以科技创新支撑生态文明建设

习近平总书记强调:“我们要以更大的力度、更实的措施推进生态文明建设,加快形成绿色生产方式和生活方式,着力解决突出环境问题,使我们的国家天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美”。这就要求我们推进生态文明建设,不能墨守成规,要勇于突破,敢于创新。

科技创新是推进生态文明建设的迫切需要。加强科技创新,是解决生态环境问题、实现可持续发展的有效路径。我们必须不断释放科技创新潜力,充分发挥科技进步和创新的作用,不断推动我国生态文明建设向前发展。

科技创新是生态文明建设的重要支撑。我们必须将科技创新作为战略基点,加快实现关键技术突破,培育和发展战略性新兴产业,推进传统产业优化升级,以科技创新不断引领绿色高质

量发展。

科技创新是推动生态文明建设的内在动力。我们要建立完善科技创新体系,建立常态化的产学研供需对接工作机制,为生态文明建设提供科技支撑和技术服务。

二、强化科技攻坚,助力国家公园示范省建设

国家林草局和青海省政府深入贯彻习近平生态文明思想,按照党中央、国务院决策部署,共同建设青海以国家公园为主体的自然保护地体系示范省,引领青海生态文明建设,在我国生态文明建设中具有重要的里程碑意义。加快推进国家公园示范省建设,要坚持科技创新驱动发展。加强科技支撑,聚焦生物多样性保护、气候变化、资源合理有效利用、生态环境保护修复等问题,推动跨学科、跨领域科技融合,加快科

技成果转化,为生态文明建设提供科技支撑。要加快科技创新平台建设。充分利用“大数据、云计算、区块链”等现代技术,建立山水林田湖草各领域紧密耦合、综合集成的自然资源信息数据库,强化基础科学研究,不断整合生态环保领域的科研力量,全力攻克关键核心技术,为国家公园示范省建设提供科技支撑和机制建设。科技创新发展关键在人,因此,要不断完善科技人才发现、培养、激励机制,全面增强科技人才活力;积极探索创新人才培养模式,推动人才培养链与产业链、创新链有机衔接;进一步优化人才结构,树立正确的人才评价导向,提升人才培养质量。引导广大科研人员树立正确的价值观,不断凝聚培养造就一支高水平科技创新队伍,为生态文明和美丽中国建设提供智力保障。