

三江源国家公园： 系列原创性改革 助推其国际影响力日益扩大

青海千山锦绣、百川纵横，是“三江之源”“中华水塔”，在国家可持续发展大局中具有突出战略地位。保护好三江源，事关国家生态安全大局，事关中华民族长远利益和永续发展。

在习近平生态文明思想的引领下，青海省委、省政府坚定肩负起保护生态环境义不容辞的责任，在推进生态文明制度建设方面不断创新突破。

2015年11月上报《三江源国家公园体制试点方案》，12月9日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组会议审议通过《试点方案》。

2016年3月5日，《试点方案》正式印发，三江源成为党中央、国务院批复的我国第一个国家公园体制试点。其目标定位为建成青藏高原生态保护修复示

范区，三江源共建共享、人与自然和谐共生的先行区，青藏高原大自然保护展示和生态文化传承区。

2016年，三江源国家公园体制试点正式启动。青海省委、省政府坚定落实习近平总书记重大要求，提出了“一年夯实基础工作，两年完成试点任务，五年设立国家公园”的工作目标。全省上下紧紧围绕习近平总书记关于“四个扎扎实实”、“三个最大”、“确保一江清水向东流”的重大要求，立足青海、面向全国、放眼世界，注重实际、突出特色、稳中求进，为我国国家公园建设积累了可复制、可借鉴的经验和模式，为全国生态保护提供了一个好典型、好示范，已成为中国生态文明建设的一张名片，保护国家重要生态安全屏障的典范。

树牢十个建园理念 完善十五个建园体系

生态文明建设是中华民族永续发展的根本大计。三年来，我省牢记特殊使命，坚决扛起政治责任，紧紧抓住生态文明建设“关键期”“攻坚期”“窗口期”重要机遇，积极发挥先行先试政策优势，明确了生态保护、民生改善、绿色发展、和谐稳定的战略目标，把体制机制创新作为体制试点的“根”与“魂”，先后实施了一系列

原创性改革。确立了依法建园、绿色建园、全民建园、科技建园、智慧建园、和谐建园、科学建园、开放建园、文化建园、质量建园的理念，逐步形成了三江源国家公园规划体系、政策体系、制度体系、标准体系、生态保护体系、机构运行体系、人力资源体系、多元投入体系、科技支撑体系、监测评估考核体系、项目建设体系、宣传

教育体系、公众参与体系、合作交流体系、社区共建体系，走出了一条富有三江源特点、青海特色的国家公园体制探索之路。

2017年7月7日，在第41届联合国教科文组织世界遗产委员会会议（世界遗产大会）上，可可西里被列入《世界遗产名录》，填补了青海省世界遗产空白。

规划和法治引领 依法依规建园基础牢固

挂牌成立中国科学院三江源国家公园研究院，组建成立国家公园体制试点咨询专家组，“天地一体化信息技术国家重点实验室——三江源国家公园分室”。编制发布了我国第一个国家公园规划《三江源国家公园总体规划》，在此基础上，编制了三江源国家公园生态保护规划、管理规划、社区发展与基础设施规划、生态体验和环境教育规划、产业发展和特许经营规划，在全国率先构建了“1+5”国家公园规划体系。依程序颁布施行《三江源国家公园条例（试行）》，印发了生态管护公益岗位等13个管理办法等。

成立了三江源国家公园标准化技术委员会，征集

确定并发布了三江源国家公园形象标志和识别系统，形象标识经向国家工商局申请并注册。编制发布三江源国家公园宣传传画和《三江源国家公园管理规范和技术标准指南》《三江源国家公园标准体系导则》《三江源国家公园形象标志33项标准体系。开展了本底调查，发布了地表水、草地、林地、野生动物等自然资源本底白皮书。编制了自然资源资产负债表以及资产管理权力清单、责任清单，积极探索自然资源资产形成的收益纳入财政预算管理办

法。在试点建设中，准确把握牧民群众脱贫致富与国家公园生态保护的关系，充分调动牧民群众保护生态

的积极性。创新建立生态管护公益岗位机制，全面实现了园区“一户一岗”，共有17211名生态管护员持证上岗，三年来省财政投入大量资金用于生态管护补助，户均年收入增加21600元。编制生态管护公益岗位信息采集信息平台建设方案，完成生态管护员基本信息

的采集与整理，制定印发了管护绩效考核管理细则（试行）。推进山水林田湖草组织化管护、网格化巡查，组建了乡镇管护站、村级管护队和管护小分队，构建远距“离点成线、网成面”的管护体系。设立“人兽冲突保险基金”，强化人畜冲突管理，提高了牧民保护野生动物的自觉性和主动性。

落实三个“最严格” 以优美生态满足人民需求

坚持“以保护生态环境是第一战略、首要责任、紧迫任务，采取最严格的生态保护政策，执行最严格的生态保护标准，落实最严格的生态保护措施。

体制试点过程中，“三级”执法机构联动，归属清晰、权责明确、执法严格，监管有效的生态保护管理新体制全面形成，纵向垂直合作综合执法体制不断强化。截至2019年上半年，已开展各类专项行动17次，

集中开展全域巡护20余次，查处各类违法案件200余起。

结合青海省情实际，根据“一件事情由一个部门主管”的原则，分类分批安排落实三江源国家公园项目资金。整合三江源二期、湿地保护、生物多样性保护、基础设施、公共服务设施、美丽乡村等建设资金，统筹用于生态保护和支撑服务项目建设。

统筹各类资源优势 夯实国家公园建设基础

始终坚持开放建园。强化科技支撑，与中国航天科技集团、中国科学院、中国国际工程咨询有限公司等科研院所、咨询机构及中国电信、中国移动、中国联通、中国绿化及基金会等建立战略合作关系，实施三江源国家公园生态大数据中心和卫星通信系统建设项目，推动中国航天五院“天地一体化”信息技术国家重点实验室三江源基地建设，充分应用最新卫星遥感技术开展全域生态监测。设立三江源国家公园院士工作站，

起草完成了《中科院三江源国家公园研究院发展规划》。

不断加强人才队伍建设，针对省州县乡村干部、生态管护员、技术人员组织开展全面系统的业务培训110场次，36000多人次。在青海大学生态环境工程学院开设国家公园方向相关课程，首批80名学生已入班学习。建立多方交流合作机制，与世界自然基金会、北京巧女基金会、广汽集团等社会组织和企业开展战略合作。

不断探索与毗邻省份横向联合综合执法新路子。召开了青新藏三省区国家级保护区联盟第六次协作会议，拓展青甘云四大保护区加入协作联盟，联盟成员达到10家，并签订了联防联控协作备忘录。正在加紧协调建立长江、黄河、澜沧江流域省份协同保护三江源生态环境共建共享机制。同时与边界地区签订协议，建立了跨区域警务联防机制，依法管园和建园水平逐年提升。

“圈计划”国家委员会，填补了省省的空白。先后与美国黄石、加拿大班夫、厄瓜多尔、智利国家公园等正式签署了合作框架协议；受邀参加由德国莱法州文化遗产研究与保护总局举办的文化交流系列活动，参加联合国《生物多样性公约》第十四次缔约方会议。

把握新时代生态文明建设和生态保护的新趋势、新任务、新要求，借助国家公园论坛在青召开的东风和国家公园示范省建设的强大动力，扎实做好正式设园前的攻坚工作，努力把三江源国家公园打造成中国生态文明建设的名片，生态系统原真保护样板、高寒生物自然种质资源库、野生动物天堂、生态体验和环境教育平

（本报记者 贾泓 整理）

祁连山国家公园： 我国西部 重要生态安全屏障

2016年8月，习近平总书记前往青海调研，特别关心生态环境保护，询问雪豹等野生动物情况，希望各级党委和政府进一步探索和完善国家公园体制试点，切实保护好生态环境。

2017年3月13日，中央经济体制和生态文明体制改革专项小组召开会议，决定以雪豹保护为切入点，结合祁连山生态环境整治工作，在祁连山开展国家公园体制试点。3月21日，青海省政府召开祁连山国家公园体制试点前期调研及方案编制工作专题会议，部署开展试点方案编制及相关本底调查工作。

2017年6月26日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三十六次会议，审议通过《祁连山国家公园体制试点方案》。9月1日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《祁连山国家公园体制试点方案》……

祁连山是我国西部重要生态安全屏障，是黄河流域重要水源地，也是我国生物多样性保护优先区域。祁连山国家公园体制试点，突出生态系统整体保护和系统修复，按照山水林田湖是一个生命共同体的理念，在系统保护和综合治理、生态保护和民生改善协调发展、健全资源开发管控和有序退出等方面发挥了积极作用。

走进祁连山国家公园

祁连山位于我省东北部，是青海、甘肃两省之间的巨大山系，是“青海北大门”，青海省境内的祁连山是由一系列北西—南东平行走向的褶皱断块山脉、沟谷和盆地组成。

作为25个国家重点生态功能区之一，祁连山有效阻挡了四大沙漠的汇合，千百年来始终维系着沙漠绿洲的生态平衡，是“一带一路”经济发展战略中生态保护核心之一。祁连山山地的主体地貌是高山、沟谷和盆地，但以山地为主。祁连山脉的西段主要有土耳其根大阪、柴达木山、走廊南山、托勒山、托勒南山、疏勒南山，多为巨大的山体；东段有冷龙岭、大通山、大坂山、青海南山、日月山、拉脊山等一系列山脉和大通河、湟水河谷地及青海湖盆地。由于祁连山的存在，使我国西北干旱荒漠地带孕育了森林、草原、荒漠、湿地等自然生

态系统，是具有重要生态意义的寒温带山地针叶林、温带荒漠草原、高寒草甸复合生态系统的代表。祁连山属黄河支流和西北内陆河水系，河流众多，水资源丰富，青海境内为多河源头，孕育了我国第二大内陆河黑河，黄河的重要支流大通河、湟水河、青海湖的母亲河布哈河，河西走廊的母亲河乐勒河、石羊河、托勒河等河流，冰川数量达到2683条，储量876亿立方米，是我国极其重要的冰川和水源涵养生态功能区，称为“中国湿岛”。滋养着河西走廊、河西走廊、内蒙古西部、柴达木盆地，是维护青藏高原生态平衡、维持河西走廊绿洲稳定、保障我国北方地区生态安全的天然屏障。

祁连山国家公园总面积5.02万平方公里，其中青海片区1.58万平方公里，占31.5%，甘肃片区3.44

万平方公里，占68.5%。青海片区涉及德令哈市、天峻县、祁连县、门源县4县市 12个乡镇48个村（牧）委会、3.4万人。包括青海祁连山省级自然保护区、仙米国家森林公园、祁连山国家森林湿地公园等。

祁连山国家公园地理位置和气候条件独特，自然景观多样，形成东西差异明显的高寒生态系统，植被地带性分布特征明显，平均海拔4000—5000米。公园内草地和森林广袤，草原面积达94万公顷，林地13.12万公顷。野生动植物丰富，有野生脊椎动物28目63科294种，国家一级重点保护野生动物雪豹、白唇鹿、马麝、黑颈鹤、金雕、白肩雕、玉带海雕等15种。祁连山国家公园青海省境内包括1个省级自然保护区、1个国家级森林公园、1个国家级湿地公园。

这里是“生态保护高地”

改革工作实际，在天峻县、德令哈市林业和草原局“三定”方案中明确分别挂“祁连山国家公园天峻县管理分局、德令哈市管理分局”牌子。在门源县，祁连山自然资源局“三定”方案中明确分别挂“祁连山国家公园门源县管理分局、祁连县管理分局”牌子。

努力加强生态环境督查整治，建立国家公园综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

改革工作实际，在天峻县、德令哈市林业和草原局“三定”方案中明确分别挂“祁连山国家公园天峻县管理分局、德令哈市管理分局”牌子。在门源县，祁连山自然资源局“三定”方案中明确分别挂“祁连山国家公园门源县管理分局、祁连县管理分局”牌子。

努力加强生态环境督查整治，建立国家公园综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

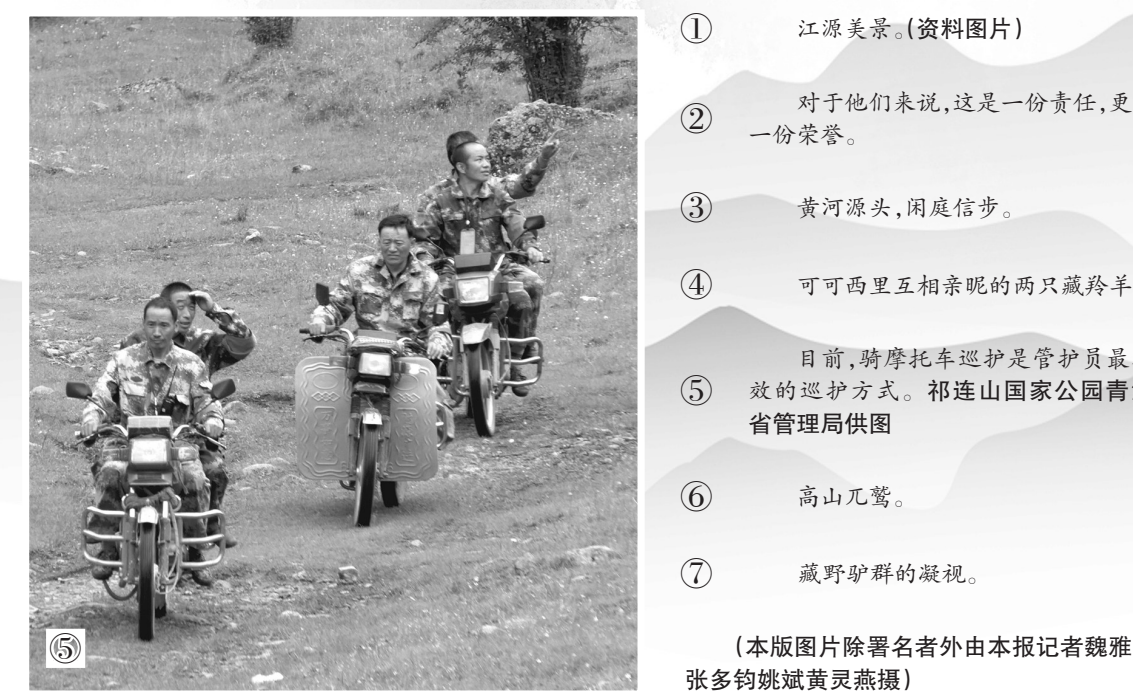
综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

综合执法机制。编制了《祁连山国家公园（青海片区）祁连山国家公园积极探索解决跨地区、跨部门体制性难题。2018年10月29日祁连山国家公园管理局在兰州市挂牌成立，11月30日祁连山国家公园青海管理局在青海省林业和草原局挂牌。同步推进省级以下管理机构组建工作，结合州县机构

（本报记者 贾泓 整理）



① 江源美景（资料图片）

② 对于他们来说，这是一份责任，更是一份荣誉。

③ 黄河源头，闲庭信步。

④ 可可西里互相亲昵的两只藏羚羊。

⑤ 目前，骑摩托车巡护是管护员最有效的巡护方式。祁连山国家公园青海省管理局供图

⑥ 高山兀鹫。

⑦ 藏野驴群的凝视。

（本版图片除署名者外由本报记者魏雅琪、张多钧、姚斌、黄炎、燕摄）